

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Порядка установления льготной арендной платы для неиспользуемых объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности»

1. Общие сведения

1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики – разработчик проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, регулирующего правоотношения, участниками которых являются либо могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта): Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (далее - Минкультуры Чувашии).

1.2. Наименование проекта акта:

проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Порядка установления льготной арендной платы для неиспользуемых объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности» (далее – проект постановления).

1.3. Стадия: первичная разработка.

1.4. Данное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено на этапе углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Углубленная оценка проекта постановления проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики (приложение 2 к постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.11.2012 № 532): согласно пункту 3.5 этого Порядка углубленная оценка проводится после предварительной оценки, по результатам которой сделан вывод, что такой проект акта предусматривает новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия выявлено, что проектом постановления предусматривается предоставление неиспользуемых объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности в аренду на срок до 49 лет с установлением льготной арендной платы при условии соблюдения требований по проведению работ по сохранению такого объекта.

В связи с вышеизложенным принято решение о проведении углубленной оценки регулирующего воздействия.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

В соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ) неиспользуемые объекты культурного наследия, включенные в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящиеся в неудовлетвори-

тельном состоянии (далее - объект культурного наследия, находящийся в неудовлетворительном состоянии), относящиеся к собственности субъектов Российской Федерации или к муниципальной собственности, по решению органа охраны объектов культурного наследия, могут быть предоставлены физическим или юридическим лицам в аренду на срок до 49 лет с установлением льготной арендной платы при условии соблюдения требований Федерального закона № 73-ФЗ.

Существенным условием договора аренды объекта культурного наследия, находящегося в неудовлетворительном состоянии, является обязанность арендатора провести работы по сохранению такого объекта культурного наследия в соответствии с охранным обязательством, предусмотренным статьей 47.6 Федерального закона, в срок, не превышающий семи лет со дня передачи указанного объекта культурного наследия в аренду, включая срок подготовки и согласования проектной документации по сохранению объекта культурного наследия, не превышающий двух лет со дня передачи его в аренду. Решение о предоставлении такого объекта культурного наследия в аренду принимается арендодателем. Арендодателем является лицо, обладающее правом оперативного управления или хозяйственного ведения на объект культурного наследия, а в отношении имущества, составляющего казну Чувашской Республики или муниципальную казну, - орган исполнительной власти Чувашской Республики, или орган местного самоуправления, уполномоченные по управлению имуществом.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

В условиях отсутствия финансирования из консолидированного бюджета Чувашской Республики объекты культурного наследия находящиеся в неудовлетворительном состоянии могут быть утрачены. Отсутствие в Чувашской Республике нормативного правового акта, определяющего порядок установления льготной арендной платы для неиспользуемых объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии не позволяет привлекать средства инвесторов для восстановления таких объектов.

Негативный эффект также связан с отсутствием нормативного правового акта, который необходимо принять в связи реализацией статьи 14.1 Федерального закона № 73-ФЗ.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:

Субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся арендаторами неудовлетворительных объектов культурного наследия регионального (республиканского) значения, местного (муниципального) значения. На территории Чувашской Республики насчитывается 8 объектов культурного наследия в неудовлетворительном состоянии, которые находящихся в муниципальной собственности.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Отсутствие данного нормативного правового акта Чувашской Республики повлечет следующие риски: увеличение количества аварийных объектов культурного наследия, и их утрату; наказание должностных лиц в связи с невыполнением федерального законодательства на основании протеста прокуратуры.

2.5. Обоснование неэффективности существующего регулирования:

Неэффективность существующего регулирования обосновывается причиной проблемами, указанными в пунктах 2.1. и 2.2, а также рисками, изложенными в п. 2.4.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Основной целью правового регулирования является сохранение и восстановление объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, привлечение внебюджетных источников на их восстановление.

4. Возможные варианты государственного регулирования

В рамках углубленной оценки были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. *Невмешательство (статус-кво)*: не рассматривается в связи с необходимостью выполнения федерального законодательства.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования*: не рассматривается.

4.3. Прямое государственное регулирование (1 вариант и 2 вариант):

принятие постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Порядка установления льготной арендной платы для неиспользуемых объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности» предусматривающий установление льготной арендной платы:

1) со дня заключения договора аренды объекта культурного наследия, находящегося в неудовлетворительном состоянии, по результатам проведения аукциона на право заключения такого договора;

2) после утверждения уполномоченным органом исполнительной власти Чувашской Республики отчетной документации и акта приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия.

5. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования

5.1. Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

государство в лице органов власти Чувашской Республики, органов местного самоуправления (в частности, Минкультуры Чувашии, администрации районов и городских округов Чувашской Республики);

субъекты предпринимательской деятельности, заинтересованные в аренде объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии;

общество в лице населения.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.

Вариант 1 прямого государственного регулирования влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных социальных групп:

для государства – разнонаправленный: позитивный, выраженный в возможности привлечения внебюджетных источников на восстановление объектов культурного наследия и регламентирование порядка установления льготной арендной платы для неиспользуемых объектов культурного наследия в соответствии со ст. 14.1 Федерального закона № 73-ФЗ и негативный, выраженный в отсутствие гарантий невыполнения условия использования объектов культурного наследия, что может привести к его полной утрате;

для общества - позитивный, выраженный в сохранении объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии.

для субъектов предпринимательской деятельности – позитивный, в связи с установлением льготной арендной платы для неиспользуемых объектов культурного наследия с момента заключения договора по результатам проведения аукциона.

Вариант 2 прямого государственного регулирования влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных социальных групп:

для государства – позитивный, выраженный в возможности привлечения внебюджетных источников на восстановление объектов культурного наследия и регламентирование порядка установления льготной арендной платы для неиспользуемых объектов культурного наследия в соответствии со ст. 14.1 Федерального закона № 73-ФЗ, и возможности установления гарантий выполнения условий использования объектов культурного наследия;

для общества - позитивный, выраженный в сохранении объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии.

для субъектов предпринимательской деятельности – разнонаправленный, но больше позитивный, выраженный в установлении льготной арендной платы для неиспользуемых объектов культурного наследия после выполнения работ по сохранению объекта культурного наследия.

	Вариант 1 прямого государственного регулирования	Вариант 2 прямого государственного регулирования
Субъекты предпринимательской деятельности	положительный	Разнонаправленный, но больше положительный
Государство	разнонаправленный	положительный
Общество	положительный	положительный

5.3. Качественное описание соответствующего воздействия:

Установление возможности льготной арендной платы для неиспользуемых объектов культурного наследия позволит сократить количество объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии. На первом этапе предполагается передача четырех объектов культурного наследия.

5.4. Количественная оценка соответствующего воздействия:

Количественная оценка может приведена для обоих вариантов по суммам арендных платежей и количеству объектов культурного наследия переданных в аренду. В настоящее время на территории Чувашской Республики насчитывается 8 объектов культурного наследия в неудовлетворительном состоянии, которые находятся в муниципальной собственности.

Сумма арендных платежей по варианту 2 прямого государственного регулирования первые семь лет определяется по результатам аукциона по каждому объекту отдельно. Первоначальная стоимость определяется на основании оценки объекта. Стоимость оценки может составлять от 2 тыс. рублей до 5 тысяч рублей.

Арендатору необходимо вложить средства на проведение работ по сохранению такого объекта культурного наследия в соответствии с охранным обязательством, предусмотренным статьей 47.6 Федерального закона, в срок, не превышающий семи лет со дня

передачи указанного объекта культурного наследия в аренду, включая срок подготовки и согласования проектной документации по сохранению объекта культурного наследия, не превышающий двух лет со дня передачи его в аренду. Затраты по восстановлению объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, может составить от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей.

Оценить расходы в настоящее время не представляется возможным в связи с отсутствием конкретных примеров.

5.5. Период воздействия: Окончание воздействия данного проекта акта не предусмотрено.

5.5. Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей:

При выборе варианта 1 прямого государственного регулирования возникают риски использования объекта культурного наследия арендатором на льготных условиях и невыполнения условия использования объектов культурного наследия, что может привести к его полной утрате, а также несмотря на льготные условия в связи с высокими затратами на восстановление отсутствие субъектов предпринимательской деятельности готовых арендовать объекты культурного наследия;

При выборе варианта 2 прямого государственного регулирования возникают риски отсутствия предпринимателей готовых арендовать объекты культурного наследия.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «Об организационных мероприятиях по внедрению оценки регулирующего воздействия» проведены публичные консультации по данному проекту акта. Проект акта был размещен на портале www.regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 15 июля 2015 года, перечень вопросов и проект сводного отчета по нему были размещены на официальном сайте Минкультуры Чувашии 21 июля 2015 года.

6.2. Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

Публичные консультации проведены в период с 15 июля по 7 августа 2015 года.

Письмом Минкультуры Чувашии от 21.07.2015 № 05/23-4113 проект акта, сводный отчет и перечень вопросов к нему был направлен в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, ТПП Чувашской Республики, Чувашского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Чувашского регионального отделения Всероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры», а также в адрес организаций, непосредственно размещенных на территории объектов культурного наследия, в том числе Межрегиональной общественной организации «Чувашский национальный конгресс», ИП Исаев А.А., ООО «СФ Комплекс», ООО «Александр», ООО «Дизайн» (всего 9 писем). Кроме этого, Минкультуры Чувашии обратилось в адрес администраций районов

и городских округов Чувашской Республики с просьбой обсудить данный проект акта с предпринимательским сообществом, зарегистрированных и функционирующих на территории муниципальных районов.

6.3. Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту акта и информация об учете предложений (замечаний), обоснованию причины, по которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии):

По результатам публичных консультаций получено мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, ТПП Чувашской Республики, ЧРО ВОО «Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры», ООО «СФ Комплекс», ИП Исаева А.А., ООО «Дизайн» (6 писем).

Участники публичных консультаций выразили одобрение и указали на отсутствие предложений и замечаний к проекту акта. В связи с этим в проект акта по результатам публичных консультаций изменения не вносятся. Иных отзывов от участников публичных консультаций не поступало.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей был выбрано прямое государственное регулирование вариант 2, предполагающее принятие постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Порядка установления льготной арендной платы для неиспользуемых объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности».

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб принимаемого акта соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является приведение законодательства Чувашской Республики в соответствие с федеральным законодательством.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Целью предлагаемого правового регулирования является надлежащее использование объектов культурного наследия.

Цель проекта акта соответствует:

Конституции Российской Федерации;

Федеральному закону № 73-ФЗ;

Закону Чувашской Республики от 12 апреля 2005 г. № 10 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Чувашской Республике».

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект постановления устанавливает обязанность субъекта предпринимательской деятельности - арендатора объекта культурного наследия, находящегося в неудовлетворительном состоянии, провести работы по сохранению такого объекта культурного наследия в соответствии с охранным обязательством, предусмотренным статьей 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ, в срок, не превышающий семи лет со дня передачи указанного объекта культурного наследия в аренду, включая срок подготовки и согласования проектной документации по сохранению объекта культурного наследия, не превышающий двух лет со дня передачи его в аренду.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

7.5. Изменение функций, полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

В связи с принятием постановления на Минкультуры Чувашии и органы местного самоуправления возлагаются дополнительные обязанности по предоставлению в аренду объектов культурного наследия и контролю за арендаторами. Выполнение этих обязанностей будет осуществляться в рамках существующей штатной численности.

7.6. Оценка расходов консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

На проведение оценки объектов культурного наследия могут потребоваться средства от 2 до 5 тыс. рублей. Проектом акта не предполагаются дополнительные расходы консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования. Расходы будут осуществляться за счет финансирования текущей деятельности.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Затраты субъекта предпринимательской деятельности по оценке составят 1 рубль за квадратный метр в год с периода, следующего за период в котором утверждена уполномоченным органом исполнительной власти Чувашской Республики отчетная документация и акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия. Кроме этого, затраты по восстановлению объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии могут составить от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей.

В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Регламентирование порядка установления льготной арендной платы направлено на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия.

7.8. Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей:

Необходимыми мерами, позволяющими максимизировать позитивные и минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей, являются контрольные мероприятия в отношении арендаторов объекта культурного наследия, находящегося в неудовлетворительном состоянии, провести работы по сохранению такого объекта культурного наследия.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, а также риски непредвиденных негативных последствий, отсутствуют.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на Минкультуры Чувашии и органы местного самоуправления в Чувашской Республике. Информация о принятии проекта постановления будет доведена до хозяйствующих субъектов:

путем их информирования специалистами Минкультуры Чувашии (будут направлены информационные письма);

посредством размещения на портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8.2. Система мониторинга:

Мониторинг будет проводиться путем контроля за исполнением арендодателем (лицом, обладающим правом оперативного управления или хозяйственного ведения на объект культурного наследия, а в отношении имущества, составляющего казну Чувашской Республики или муниципальную казну, - органом исполнительной власти Чувашской Республики, или органом местного самоуправления, уполномоченными по управлению имуществом) по следующему показателю:

увеличение доли объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, к общему числу объектов культурного наследия, в процентах. В настоящее время доля таких объектов составляет 77,3 процентов.

Источник информации: ведомственный учет Минкультуры Чувашии.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Вопросы осуществления последующей оценки эффективности возложены на Минкультуры Чувашии и будет осуществляться годовым отчетом.

9. Информация об исполнителях:

Настоящий отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлено начальником отдела охраны объектов культурного наследия Минкультуры Чувашии Ипатьевым Александром Витальевичем (телефон: 8(8352) 64-22-32 вн. 1520, culture37@cap.ru).

Министр культуры, по делам
национальностей и архивного дела
Чувашской Республики



(подпись)

В.П. Ефимов